IX kadencja

SEJM RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

- **Komisji Finansów Publicznych (nr 407)**
- **Komisji Spraw Zagranicznych (nr 137)**

z dnia 24 maja 2023 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Finansów Publicznych (nr 407)

Komisji Spraw Zagranicznych (nr 137)

24 maja 2023 r.

Komisje: Finansów Publicznych oraz Spraw Zagranicznych, obradujące pod przewodnictwem posła **Andrzeja Kosztowniaka (PiS)**, przewodniczącego Komisji Finansów Publicznych, rozpatrzyła:

– pierwsze czytanie rządowego projektu ustawy o ratyfikacji Protokołu w sprawie wyeliminowania nielegalnego obrotu wyrobami tytoniowymi, sporządzonego w Seulu dnia 12 listopada 2012 r. do Ramowej Konwencji Światowej Organizacji Zdrowia o Ograniczeniu Użycia Tytoniu, sporządzonej w Genewie dnia 21 maja 2003 r. (druk nr 3100).

W posiedzeniu udział wzięli: **Anna Chałupa** podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów wraz ze współpracownikami oraz **Piotr Wawrzyk** sekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Zagranicznych wraz ze współpracownikiem.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Artur Kucharski, Marcin Chorzewski, Ksenia Angierman-Kozielska** oraz **Monika Biała** – z sekretariatów Komisji w Biurze Komisji Sejmowych; **Wojciech Miller** – legislator z Biura Legislacyjnego.

Przewodniczący poseł Andrzej Kosztowniak (PiS):

Dzień dobry. Bardzo serdecznie witam państwa na wspólnym posiedzeniu połączonych Komisji Finansów Publicznych i Spraw Zagranicznych.

Witam wszystkich bardzo serdecznie. Z sekretariatu Komisji uzyskałem informację, że mamy kworum zarówno w jednej, jak i w drugiej Komisji. Tym samym będziemy przystępować do realizacji porządku dziennego.

Zanim to nastąpi, pozwólcie, że przywitam w naszym imieniu panią Annę Chałupę, podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów, wraz ze współpracownikami. Witam serdecznie, pani minister. Witam również pana Piotra Wawrzyka, sekretarza stanu w Ministerstwie Spraw Zagranicznych, wraz ze współpracownikami. Witam, panie ministrze.

Porządek dzienny posiedzenia przewiduje pierwsze czytanie rządowego projektu ustawy o ratyfikacji Protokołu w sprawie wyeliminowania nielegalnego obrotu wyrobami tytoniowymi, sporządzonego w Seulu dnia 12 listopada 2012 r. do Ramowej Konwencji Światowej Organizacji Zdrowia o Ograniczeniu Użycia Tytoniu, sporządzonej w Genewie dnia 21 maja 2003 r. (druk nr 3100) – uzasadnia minister spraw zagranicznych.

Szanowni państwo, czy są uwagi do porządku dziennego? Nie widzę, tym samym przechodzimy do realizacji punktu porządku dziennego.

Informuję państwa, że marszałek Sejmu w dniu 23 marca bieżącego roku skierował rządowy projekt ustawy o ratyfikacji Protokołu w sprawie wyeliminowania nielegalnego obrotu wyrobami tytoniowymi, sporządzonego w Seulu dnia 12 listopada 2012 r. do Ramowej Konwencji Światowej Organizacji Zdrowia o Ograniczeniu Użycia Tytoniu, sporządzonej w Genewie dnia 21 maja 2003 r. do Komisji Finansów Publicznych oraz Komisji Spraw Zagranicznych.

Przystępujemy do pierwszego czytania rządowego projektu ustawy z druku nr 3100. Bardzo proszę przedstawiciela wnioskodawcy o krótkie wprowadzenie. Pani minister, bardzo proszę.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Anna Chałupa:

Panie przewodniczący, szanowna Komisje, przedłożony projekt ustawy o ratyfikacji Protokołu w sprawie wyeliminowania nielegalnego obrotu wyrobami tytoniowymi, sporządzonego w Seulu dnia 12 listopada 2012 r. do Ramowej Konwencji Światowej Organizacji Zdrowia o Ograniczeniu Użycia Tytoniu, sporządzonej w Genewie dnia 21 maja 2003 r. jest następstwem przystąpienia Rzeczypospolitej Polskiej do Ramowej Konwencji o Ograniczeniu Użycia Tytoniu, która zobowiązuje stronę do wprowadzenia relewantnych rozwiązań w sferze prawa…

Przewodniczący poseł Andrzej Kosztowniak (PiS):

Pani minister, mam gorącą prośbę. Proszę nieco zbliżyć się do mikrofonu albo mikrofon zbliżyć do siebie. Pogłos w tej sali jest taki, że mamy problem ze słyszeniem pani. Bardzo proszę.

Podsekretarz stanu w MF Anna Chałupa:

Zobowiązuje stronę do wprowadzenia relewantnych rozwiązań w sferze prawa służących eliminowaniu wszelkich form nielegalnego obrotu wyrobami tytoniowymi, do których można zaliczyć przemyt, nielegalną produkcję czy też podrabianie wyrobów legalnych. Są to ważne elementy w obszarze ochrony ludności, szczególnie młodocianej, przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych, tj. związanymi z nimi chorobami odtytoniowymi. Jest to także element ochrony interesów Skarbu Państwa przed utratą wpływów z tytułu podatków. Wprowadzanie na rynek nielegalnych wyrobów tytoniowych ze znacznie niższą ceną, bez kontroli jakościowej, wpływa również na osłabienie polityki państwa w zakresie istotnego ograniczania konsumpcji wyrobów tytoniowych. Związanie się z protokołem będzie miało istotne znaczenie dla realizacji celów, po pierwsze, zdrowotnych, po drugie, ochrony legalnego rynku i interesów finansowych budżetu państwa. Postanowienia protokołu zawierają niezbędne elementy służące skutecznej kontroli rynku tytoniowego i zapobieganiu skutkom nielegalnego obrotu wyrobami tytoniowymi uznane przez strony konwencji za konieczne do realizacji założeń, tj. kontrolę łańcucha dostaw obejmującego produkcję, import i eksport wyrobów tytoniowych oraz urządzeń do ich wytwarzania, śledzenie i monitorowanie wyrobów tytoniowych od wytwórcy do pierwszego odbiorcy, kontrolę produkcji i handlu wolnocłowego, zasady ścigania naruszeń prawa w obrocie wyrobami tytoniowymi, zakres i zasady współpracy międzynarodowej w sferze wymiany informacji oraz współdziałania i pomocy prawnej.

Większość rozwiązań zawartych w protokole zostało już wdrożonych w prawodawstwie Unii Europejskiej i Rzeczypospolitej Polskiej. Należy tutaj wskazać m.in. wdrożenie dyrektywy TPD w obszarze kontroli wytwarzania i sprzedaży wyrobów tytoniowych, wdrożenie dyrektywy Rady 2008/118/WE w sprawie ogólnych zasad dotyczących podatku akcyzowego, dyrektywy Rady 2011/64/UE w sprawie struktury oraz stawek akcyzy stosowanych do wyrobów tytoniowych implementowanych w przepisach ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym, wdrożenie kontroli celnej w przypadku importu i eksportu oraz oferowanie do sprzedaży wolnocłowej wyrobów tytoniowych na podstawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady nr 952/2013 ustanawiającego Unijny Kodeks Celny.

Ratyfikacja protokołu będzie wymagała, jak wynika z jego postanowień, wdrożenia do krajowego porządku prawnego dodatkowych regulacji, które należą wyłącznie do materii ustawowej. Obszar ten obejmuje zagadnienia związane z licencjonowaniem lub wdrożeniem systemu kontroli zatwierdzonego przez właściwy organ: po pierwsze, produkcji urządzeń do wytwarzania wyrobów tytoniowych, po drugie, przewozu i wywozu urządzeń do wytwarzania wyrobów tytoniowych. Dodatkowo Rzeczpospolita Polska w przypadku ratyfikacji protokołu będzie miała możliwość – gdy uzna to za stosowne – wdrożenia systemu licencji dla podmiotów prowadzących działalność gospodarczą w zakresie: sprzedaży detalicznej wyrobów tytoniowych, przewozu handlowych wyrobów tytoniowych oraz ich składowania, sprzedaży hurtowej, pośrednictwa i dystrybucji, przewozu, składowania, sprzedaży hurtowej, pośrednictwa i dystrybucji urządzeń do produkcji wyrobów tytoniowych.

Inicjatywy podejmowane przez poszczególne państwa mające na celu ograniczenie następstw używania tytoniu i wyrobów tytoniowych oraz eliminowanie nielegal-

nego obrotu tymi wyrobami bez wsparcia i współpracy na gruncie międzynarodowym w ramach partnerstwa państw działających w sposób skoordynowany i według przyjętych zobowiązań nie gwarantują oczekiwanych rezultatów. Tym samym w ramach nadrzędnego celu ograniczenia występowania chorób odtytoniowych, wynikających ze spożycia tytoniu, koniecznym jest podjęcie przez RP wyzwania związanego z ratyfikacją protokołu. Mając na uwadze powyższe, uprzejmie proszę pana przewodniczącego i Komisje o skierowanie projektu do dalszych prac parlamentarnych. Bardzo dziękuję za uwagę.

Przewodniczący poseł Andrzej Kosztowniak (PiS):

Pani minister, bardzo dziękuję, za wnikliwe przedstawienie uzasadnienia do projektu ustawy. Szanowni państwo, przypominam, że pierwsze czytanie obejmuje debatę w sprawie zasad ogólnych projektu ustawy, następnie zadawanie pytań przez posłów i odpowiedzi przedstawicieli wnioskodawcy. Otwieram debatę. Czy są pytania w tym zakresie? Nie widzę, tym samym zamykam debatę, stwierdzając zakończenie pierwszego czytania.

Przystępujemy do szczegółowego rozpatrywania projektu ustawy. Szanowni państwo, czy mamy uwagi do samego tytułu ustawy z druku nr 3100? Bez uwag.

Czy mamy uwagi do art. 1? Nie widzę.

W takim razie zapytam o art. 2, który jest artykułem kończącym. Czy są uwagi do art. 2? Widzę, proszę państwa, że nie ma żadnych uwag. Tak podpowiadają mi koledzy, tym samym art. 1 i 2 został rozpatrzony. Został rozpatrzony projekt ustawy z druku nr 3100.

Sprawozdawca, tak? Rzeczywiście pozostaje nam jeszcze wybór sprawozdawcy. Traktuję przez aklamację, bo nie było zgłoszeń przeciwnych… Czy są zgłoszenia przeciwne? Przepraszam, może zapytam o przyjęcie projektu? W takim razie przez aklamację przyjmujemy projekt.

Przechodzimy do wyboru posła sprawozdawcy tego projektu ustawy. Bardzo proszę, pan poseł Zdzisław Sipiera, bardzo proszę.

Poseł Zdzisław Sipiera (PiS):

Dziękuję bardzo. Chciałem zgłosić pana przewodniczącego Andrzeja Kosztowniaka na sprawozdawcę tej ustawy. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Andrzej Kosztowniak (PiS):

Dziękuję serdecznie za zaufanie. Czy są jakieś inne kandydatury, szanowni państwo? Nie widzę, tym samym posłem sprawozdawcą zostaje Andrzej Kosztowniak.

Serdecznie państwu dziękuję za dzisiejsze posiedzenie Komisji. Dziękuję we własnym imieniu, ale również przede wszystkim w imieniu pana przewodniczącego Radosława Fogla. Dziękuję państwu gorąco.

Szanowni państwo, przypominam, że Komisja Finansów Publicznych spotyka się o godzinie 14.00, a później 16.00 i 18.30 – jak pamiętam – więc cały dzień przed nami. Serdecznie państwu dziękuję.